

**Seletuskiri Saarde Vallavolikogu määruse eelnõu „Saarde Vallavolikogu 17.10.2018
määruse nr 28 „Saarde valla arengukava ja eelarvestrateegia aastateks 2018-2028“
muutmine“ juurde**

Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 7 ja § 37² lg-te 3 ja 7, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 20 lg-te 1, 3, 4 ja 5 ning Saarde Vallavolikogu 18.04.2018 määruse nr 15 „Saarde valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise ja muutmise kord“ § 4 lg 1 alusel.

Eelnõu eesmärk ja õiguslik alus

Eelnõu on koostatud eesmärgiga muuta Saarde Vallavolikogu 17.10.2018 määruse nr 28 „Saarde valla arengukava ja eelarvestrateegia aastateks 2018-2028“ lisa 1 „Tegevuskava 2019-2028 (sh investeeringud 2020-2023)“ ja lisa 2 „Eelarvestrateegia“ ning võtta need vastu uues redaktsioonis.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lg 1 p 7 alusel kuulub volikogu ainupädevusse valla või linna arengukava ja eelarvestrateegia vastuvõtmine ning muutmine.

KOKS § 37² lg 3 alusel peavad arengukava ja eelarvestrateegia hõlmama iga aasta 15. oktoobri seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat.

KOKS § 37² lg 4 alusel koostab valla- või linnavalitsus arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu ning esitab vastuvõtmiseks valla- või linnavolikogule.

KOKS § 37² lg 7 alusel kinnitab valla- või linnavolikogu arengukava ja eelarvestrateegia määrusega hiljemalt sama paragrahvi lõikes 3 nimetatud tähtpäevaks, st 15. oktoobriks. Arengukava ja eelarvestrateegia peavad olema vastu võetud enne eelseisva aasta eelarve vastuvõtmist.

Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse (KOFS) § 20 lg 1 alusel koostatakse eelarvestrateegia arengukavas sätestatud eesmärkide saavutamiseks, et planeerida kavandatavate tegevuste finantseerimist. Eelarvestrateegia koostamisel, menetlemisel, vastuvõtmisel ja avalikustamisel lähtutakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse §-st 37².

KOFS § 20 lg 3 alusel esitatakse eelarvestrateegias

- kohaliku omavalitsuse üksuse majandusliku olukorra analüüs ja prognoos eelarvestrateegia perioodiks;
- eelarvestrateegia vastuvõtmisele eelnenud aasta tegelikud, jooksva aasta eeldatavad ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositavad põhitegevuse tulud vähemalt KOFS § 7 lg 1 või § 14 lg 1 detailsuses, eeldatavad põhitegevuse kulud vähemalt § 8 lg 1 või § 15 lg 1 detailsuses, investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringud koos kogumaksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimisallikatega, eeldatav finantseerimistegevuse maht ning likviidsete varade muutus;
- informatsioon eelarvestrateegia perioodiks kavandatavatest kohalike maksude ja maamaksu muudatustest;
- ülevaade kohaliku omavalitsuse üksuse ja temast sõltuvate üksuste majandusolukorrast, sealhulgas arvnäitajad, mis on vajalikud põhitegevuse tulemi ja netovõlakoormuse määra arvutamiseks;

- kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse põhitegevuse tulem eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodi igaks aastaks prognoositav põhitegevuse tulem vastavalt KOFS §-le 33 iga aasta lõpu seisuga;
- kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse tegelik netovõlakooormus eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav netovõlakooormus vastavalt KOFS §-le 34 iga aasta lõpu seisuga;
- muu kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise korraldamiseks oluline informatsioon.

KOFS § 20 lg 4 alusel võib eelarvestrateegias põhitegevuse tulud, põhitegevuse kulud ning investeeringud planeerida täiendavalt ka tegevuste kaupa.

KOFS § 20 lg 5 alusel võib eelarvestrateegias ette näha kavandatud tulude ületamise korral rahastatavate täiendavate tegevuste nimekirja.

Saarde valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamist ja menetlemist reguleerib Saarde Vallavolikogu 18.04.2018 määrus nr 15 „Saarde valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise ja muutmise kord“ (edaspidi: Kord).

Arengukava koostamine, muutmine ja menetlemine (Korra § 2)

Arengukava koostamine ja muutmine algatatakse vallavolikogu otsusega. Vallavalitsus informeerib avalikkust arengukava koostamise või muutmise algatamisest valla veebilehel. Kõigil on õigus esitada ettepanekuid arengukava koostamiseks või muutmiseks. Vajadusel korraldab vallavalitsus koostöös volikogu arenguküsimustega tegeleva komisjoniga arutelusid töörühmades. Valla ametiasutuse hallatavad asutused ja sõltuvad üksused esitavad vallavalitsusele kuu aja jooksul arvates arengukava koostamise või muutmise algatamisest ettepanekud arengukava osas. Iga-aastase arengukava läbivaatamise otsuse eelnõu, kus kajastatakse arengukava täitmist, avalikkuse poolt esitatud ettepanekuid ning muutmise vajadust koos arengukava täitmise aruandega, esitatakse vallavalitsuse poolt volikogu istungile I lugemisele hiljemalt augustikuus.

Valla arengukava osaks on investeeringute kava. Investeeringute kava koosneb valla arengukavale vastavatest arengueesmärkidest ja ülesannetest, neile vastavatest investeerimisprojektide nimistust, mis on jaotatud aastate lõikes vastavalt nende kavandatavale teostamise ajale. Investeeringute kavas näidatakse ka kavandatud tegevuste hinnangulised maksumused, finantseerimisallikad ja teostajad. Investeeringute kava peab olema kooskõlas eelarvestrateegiaga. Arengukava või selle muutmise eelnõu avalikustatakse pärast esimest lugemist vähemalt seadusega nõutud tähtajaks vallakantseleis ning valla veebilehel ja tagatakse eelnõu paberkujul kättesaadavus valla raamatukogudes, haruraamatukogudes ning teeninduskeskustes.

Arengukava või selle eelnõu kohta tehtud ettepanekud esitab vallavalitsus koos oma seisukohaga volikogu arenguküsimustega tegelevale komisjonile, kes korraldab avalikul koosolekul ettepanekute läbivaatamise ja kujundab iga ettepaneku osas oma seisukoha.

Komisjoni koosolekul heakskiidu leidnud ettepanekute alusel teeb vallavalitsus valla arengukava või selle muutmise eelnõus vastavad täiendused ja parandused ning esitab eelnõu volikogule kinnitamiseks hiljemalt septembrikuus.

Arengukava võetakse vastu kohaliku omavalitsuse korralduse seaduses ja valla põhimääruses kehtestatud korras.

Eelarvestrateegia koostamine, muutmine ja menetlemine (Korra § 3)

Eelarvestrateegia koostatakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 20 sätestatud korras.

Valla ametiasutuse hallatavad asutused ja kogukonnakogud esitavad vallavalitsusele hiljemalt 31. maiks ettepanekud eelarvestrateegia täiendamiseks.

Saarde vallast sõltuvad üksused esitavad vallavalitsusele hiljemalt 31. augustiks ülevaate oma majandusolukorrast ning rahandusministri kehtestatud vormil arvnäitajad, mis on vajalikud põhitegevuse tulemi ja netovõlakoormuse määra arvutamiseks.

Vallavalitsus esitab eelarvestrateegia eelnõu vallavolikogule koos arengukava muutmise eelnõuga septembrikuu volikogu istungile. Arengukava muutmise eelnõu ja eelarvestrateegia eelnõu peavad olema omavahel kooskõlas.

Eelarvestrateegiat muudetakse, menetletakse ning võetakse vastu kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduses kehtestatud korras.

Arengukava ja eelarvestrateegia vastuvõtmine ja avalikustamine (Korra § 4)

Volikogu kinnitab arengukava ja eelarvestrateegia määrusega hiljemalt iga aasta 15. oktoobriks. Arengukava ja eelarvestrateegia peavad olema vastu võetud enne eelseisva aasta eelarve vastuvõtmist.

Arengukava ja eelarvestrateegia koos volikogu alatiste komisjonide ja volikogu istungite protokollidega avaldatakse Saarde valla veebilehel <http://saarde.kovtp.ee> seitsme tööpäeva jooksul arengukava ja eelarvestrateegia vastuvõtmisest arvates.

Eelnõu on esimesel lugemisel.

Vallavalitsus avalikustab arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu pärast esimest lugemist valla veebilehel vähemalt kaheks nädalaks.

Eelnõu algataja: vallavalitsus

Tegevuskava eelnõu koostaja: vallavalitsus

Eelnõu ja seletuskirja koostaja: vallavanem

Kuupäev: 15.09.2021