



SAARDE VALLAVOLIKOGU

EELNÕU nr 15

OTSUS

Kilingi-Nõmme

15. aprill 2020 nr

Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmine

Metsamaahalduse AS on 14. veebruaril 2020. a esitanud Saarde Vallavolikogule taotluse sooviga algetada vastavalt planeerimisseaduse §-le 96 kohaliku omavalitsuse eriplaneering ja keskkonnamõjude strateegiline hindamine taotluse lisas näidatud alal, eesmärgiga rajada sinna tuulepark.

Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ algatati Enefit Green AS taotluse alusel Saarde vallas kohaliku omavalitsuse eriplaneering tuulepargi ja selle toimimiseks vajaliku taristu kavandamiseks ning planeeringu keskkonnamõju strateegiliseks hindamiseks. Algamisel teadaolev planeeringuala on Saarde valla territooriumi osa suurusega 123 km² vastavalt asendiplaanile.

Metsamaahalduse AS poolt esitatud taotluses nimetatud ala jääb Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ Enefit Green AS poolt esitatud taotluse alusel algatatud planeeringuala sisse.

Metsamaahalduse AS poolt taotletava kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise ala kogupindala on ligikaudu 690 ha, millel asuvad taotlejale kuuluvad kinnisasjad (Mardi-Jaagu, Kivilepa ja Tammiku) kogupindalaga 121,6 ha ning millele taotleja esialgse hinnangu järgi oleks võimalik rajada 8 elektrituulikut.

Metsamaahalduse AS hinnangul kinnitavad tuulepargi rajamise perspektiivi eeltoodud kinnistutel alljärgnevad asjaolud.

1. Kinnistud asuvad Pärnu maakonna planeeringu tuuleenergeetika teemaplaneeringu tsoneeringukaardil tuulepargi arendust mittevälisavas alas. Seega tuleks vastavate alade puhul välja selgitada elektrituulikute rajamise perspektiiv ning tingimused.

2. Eeltoodud kinnisasjadest 7 katastriüksust, millele saab potentsiaalselt rajada 7 elektrituulikut, asuvad lähimatest elamutest vähemalt 1 km kaugusel. Vastav vahemaa on piisav elektrituulikute visuaalse ja müra mõju mitteavaldumiseks. Katastriüksus numbriga 75601:005:0421 asub lähimatest elamutest u 500 m kaugusel, mistõttu tuleb võimalik mõju välja selgitada (mõju sõltub ka elektrituuliku kõrgusest ja tüübist ning elektrituuliku ja elamute vahele jäävast maastikust) ning vajadusel rakendada leevendavaid meetmeid.
3. Kinnistud ei paikne looduskaitsealal ning kinnistute suhtes ei kehti muid teadaolevaid looduskaitselisi piiranguid.
4. Tuulepark on nimetatud kinnistutele võimalik rajada piisava võimsusega, et elektriliitumine Elering AS kõrgepingevõrgus oleks kulutõhus ning projekt majanduslikult tasuv. Seega ei oleks tuulepargi rajamise perspektiiv ning tasuvus seotud sellega, kas oleks võimalik saada nõusolek tuulepargi rajamiseks ka katastriüksuste vahele jäävale riigile kuuluvale maale.

Metsamaahalduse AS soovib eriplaneeringu menetlemise käigus viia läbi keskkonnamõjude hindamise, sh viia läbi vajalikud uuringud, ja määratleda nimetatud kinnistutel ning kõiki asjakohaseid piiranguid arvesse võttes detailplaneeringu täpsusega elektrituulikute parameetrid ning paiknemine kinnistutel, elektrituulikute vaheliste maakaabelliinide ning tuulepargi Elering elektrivõrguga ühendava maakaabelliini paiknemise, tuulepargi rajamiseks ja teenindamiseks rajatavad teed ning muu vajaliku eesmärgiga määrata ära planeeritava ala ehitusõigus, mis oleks aluseks tuulepargi projekteerimiseks ning luues eeldused tuulepargi rajamiseks.

Planeerimisseaduse § 98 lõike 1 alusel tehakse pärast kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu algatamist kavandatavale ehitisele sobivaima asukoha leidmiseks asukoha eelvalik, mis on kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu detailse lahenduse väljatöötamise alus. Vastavalt planeerimisseaduse § 98 lõikele 2 tuleb kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu asukoha eelvaliku tegemisel kaaluda mitut võimalikku asukohta.

Enefit Green AS-i taotluse alusel Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud eriplaneeringu menetluse raames on tuulepargile sobiliku ala leidmise aluseks kavas kasutada Pärnu maakonna planeeringu tuuleenergeetika teemaplaneeringu tsoneeringukaardil tuulepargi arendust mittevälistavaid alasid. Nendest aladest, lähtudes kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu planeeringualast, mis hõlmab kokku 123 km², valitakse välja arendaja poolt ette antud tehniliste tingimustega ja keskkonnapiirangutega kooskõlas olevad alad ehk tehakse tuulepargile asukoha eelvalik. Eelvaliku lõpptulemusena leitakse tuulepargile sobivaim asukoht, millele viiakse läbi detailplaneeringu täpsusega planeering ning keskkonnamõjude hindamine, sh viiakse läbi vajalikud uuringud.

Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise eesmärk on leida tuulepargi ja selle toimimiseks vajaliku taristu rajamiseks sobivaim asukoht Saarde vallas Jaamaküla, Lähkma, Saunametsa, Sigaste, Surju, Kalda, Ristiküla, Kõveri ja Lodja külades ning koostada sobivasse asukohta detailne lahendus ehitusõiguse määramiseks.

Metsamaahalduse AS-i poolt taotletava kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise ala kogupindala on ligikaudu 690 ha. Taotluses märgitud planeeringualal puudub ala väiksuse tõttu eelvaliku võimalus, samuti mõjutab ala piiratus keskkonnamõtjude strateegilise hindamise läbiviimist.

Eeltoodud põhjustel ei ole otstarbekas algetada kohaliku omavalitsuse eriplaneeringut ja keskkonnamõtjude strateegilist hindamist alale, millele on sama eesmärgiga eriplaneering ja keskkonnamõtjude strateegiline hindamine juba algatatud.

See aga ei välista Metsamaahalduse AS-i huvide kaalumist algatatavas eriplaneeringus, sh Metsamaahalduse AS-i poolt taotluses esitatud ala asukoha eelvalikusse ja eelvaliku lõpptulemusena tuulepargile sobivaimaks asukohaks valimist.

Planeerimisseaduse § 99 lõike 2 alusel kaasatakse kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu eelvaliku koostamisse valdkonna eest vastutav minister, isikud, kelle õigusi võib planeering puudutada, isikud, kes on avaldanud soovi olla eelvaliku tegemisse kaasatud, samuti isikud ja asutused, kellel võib olla põhjendatud huvi eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõtju või kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu elluviimise vastu, sealhulgas valitsusvälised keskkonnaorganisatsioonid neid ühendava organisatsiooni kaudu. Sama paragrahvi lõike 3 alusel võib kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu eelvaliku tegemisse kaasata isiku, kelle huve planeering võib puudutada. Kui kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise korraldaja kaasab nimetatud isiku, kohaldatakse tema suhtes planeerimisseaduse § 99 lõikes 2 nimetatud isiku ja asutuse suhtes sätestatud.

Arvestades, et Metsamaahalduse AS on Saarde Vallavolikogule 14. veebruaril 2020. a esitanud taotluse kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtjude strateegilise hindamise algatamiseks, on Metsamaahalduse AS käsitletav isikuna, kellel on põhjendatud huvi Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise, sh eelvaliku tegemise, ja samuti planeeringu elluviimise vastu.

Planeerimisseaduse § 96 lõike 1 alusel algatab kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega.

Sama paragrahvi lõike 2 punkti 2 alusel kohaliku omavalitsuse eriplaneeringut ja keskkonnamõtju strateegilist hindamist ei algatata eelkõige juhul, kui on ilmne, et algatatava planeeringu elluviimine tulevikus ei ole võimalik.

Metsamaahalduse AS taotluse alusel tuleb väiksemale alale, mis asub juba planeeritava ala sees, jätta kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegiline hindamine algatamata, sest on ilmne, et planeeringu elluviimine tulevikus ei ole selliselt võimalik.

Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise algatamine“ on taotletavale alale juba algatatud Enefit Green AS taotluse alusel Saarde vallas kohaliku omavalitsuse eriplaneering tuulepargi ja selle toimimiseks vajaliku taristu kavandamiseks ning planeeringu keskkonnamõtju strateegiliseks hindamiseks planeeringualale suurusega 123 km² vastavalt asendiplaanile. Nimetatud planeeringu raames on võimalik käsitleda lisaks Enefit Green AS huvidele paralleelselt ka Metsamaahalduse AS huvisid ja selgitada välja kogu planeeringuala osast sobivaimad eelvaliku alad ja asukohad tuulepargile suuremal planeeringualal, mis annab asukoha valikuks paremad eeldused.

Metsamaahalduse AS kinnitab, et on vastavalt planeerimisseaduse § 4 lõikele 2¹ planeeringu koostamisest huvitatud isikuna valmis kandma planeeringu koostamise ja keskkonnamõtjude strateegilise hindamise läbiviimise kulud. Enefit Green AS-i taotluse alusel Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud eriplaneeringu menetluse raames kannab Enefit Green AS vastavalt planeerimisseaduse § 4 lõikele 2¹ planeeringu koostamise ja keskkonnamõtjude strateegilise hindamise läbiviimise kulud kogu suurema planeeringuala osas.

Eeltoodud kaalutlustel peab Saarde Vallavolikogu otstarbekaks jätta kohaliku omavalitsuse eriplaneering ja keskkonnamõtju strateegiline hindamine Metsamaahalduse AS poolt 14. veebruaril 2020. a esitatud taotluse alusel algatamata ja kaasata Metsamaahalduse AS kohaliku omavalitsuse eriplaneeringusse isikuna, kellel on põhjendatud huvi Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise, sh eelvaliku tegemise, ja samuti planeeringu elluviimise vastu.

Lähtudes eeltoodust ja võttes aluseks planeerimisseaduse § 96 lõike 2 punkti 2, § 98, § 99 lõiked 2 ja 3, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 37, haldusmenetluse seaduse § 4 ja § 56 lõiked 1-3, Saarde Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Mitte algatada kohaliku omavalitsuse eriplaneeringut ja keskkonnamõtju strateegilist hindamist **Metsamaahalduse AS poolt 14. veebruaril 2020. a esitatud taotluse alusel.**
2. Kaasata Metsamaahalduse AS kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu menetlusse isikuna, kellel on põhjendatud huvi Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõtju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise, sh eelvaliku tegemise, ja samuti planeeringu elluviimise vastu.
3. Otsus jõustub teatavastegemisest.
4. Käesoleva otsuse peale võib esitada vaide Saarde Vallavolikogule haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama või esitada kaebuse Tallinna Halduskohtu Pärnu kohtumajale halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras ja tähtaegadel.

Kadri-Aija Viik
volikogu esimees

Seletuskiri Saarde Vallavolikogu otsuse eelnõu „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmise“ juurde

Otsuse eelnõu eesmärk on eelnõus toodud kaalutlustel mitte algatada kohaliku omavalitsuse eriplaneeringut ja keskkonnamõju strateegilist hindamist Metsamaahalduse AS poolt 14. veebruaril 2020. a esitatud taotluse alusel ja kaasata Metsamaahalduse AS kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu menetlusse isikuna, kellel on põhjendatud huvi Saarde Vallavolikogu 17. märtsi 2020. a otsusega nr 11 „Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ algatatud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise, sh eelvaliku tegemise, ja samuti planeeringu elluviimise vastu.

Metsamaahalduse AS on 14. veebruaril 2020. a esitanud taotluse sooviga algatada vastavalt planeerimisseaduse §-le 96 kohaliku omavalitsuse eriplaneering ja keskkonnamõjude strateegiline hindamine taotluse lisas näidatud alal, eesmärgiga rajada sinna tuulepark. Nimetatud ala jääb Enefit Green AS poolt esitatud taotluses toodud planeeringuala sisse.

Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu algatamine on kohaliku omavalitsuse kaalutusotsus.

Haldusmenetluse seaduse § 4 alusel kaalutusõigus (diskretsioon) on haldusorganile seadusega antud volitus kaaluda otsustuse tegemist või valida erinevate otsustuste vahel. Kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituse piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve.

HMS § 56 alusel peab kirjalik haldusakt ja soodustava haldusakti andmisest keeldumine olema kirjalikult põhjendatud. Haldusakti põhjendus esitatakse haldusaktis või menetlusosalisele kättesaadavas dokumendis, millele on haldusaktis viidatud. Haldusakti põhjenduses tuleb märkida haldusakti andmise faktiline ja õiguslik alus. Kaalutusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses tuleb märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud.

Planeerimisseaduse § 96 lõike 1 alusel kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatab kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega. Sama paragrahvi lõike 2 alusel kohaliku omavalitsuse eriplaneeringut ja keskkonnamõju strateegilist hindamist ei algatata eelkõige juhul, kui

- 1) algatamine on ilmselgelt vastuolus üldplaneeringuga;
- 2) on ilmne, et algatatava planeeringu elluviimine tulevikus ei ole võimalik;
- 3) selleks on muu ülekaalukal avalikul huvil põhinev põhjus või
- 4) planeeringu koostamise korraldaja eelarves puuduvad vahendid planeeringu koostamise, koostamise tellimise ja mõjude hindamisega kaasnevate kulude kandmiseks ja planeeringu koostamisest huvitatud isik selliseid kulusid ei kanna.

Planeerimisseaduse § 98 alusel pärast kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu algatamist tehakse kavandatavale ehitisele sobivaima asukoha leidmiseks asukoha eelvalik, mis on kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu detailse lahenduse väljatöötamise alus. Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu asukoha eelvaliku tegemisel tuleb kaaluda mitut võimalikku asukohta.

Planeerimisseaduse § 99 sätestab koostöö ja kaasamise kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu asukoha eelvaliku tegemisel.

Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu eelvalik tehakse koostöös valitsusasutustega, kelle valitsemisalas olevaid küsimusi kohaliku omavalitsuse eriplaneering käsitleb.

Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu eelvaliku koostamisse kaasatakse valdkonna eest vastutav minister, isikud, kelle õigusi võib planeering puudutada, isikud, kes on avaldanud soovi olla eelvaliku tegemisse kaasatud, samuti isikud ja asutused, kellel võib olla põhjendatud huvi eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju või kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu elluviimise vastu, sealhulgas valitsusvälised keskkonnaorganisatsioonid neid ühendava organisatsiooni kaudu.

Kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu eelvaliku tegemisse võib kaasata isiku, kelle huve planeering võib puudutada. Kui kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise korraldaja kaasab käesolevas lõikes nimetatud isiku, kohaldatakse tema suhtes planeerimisseaduse § 99 lõikes 2 nimetatud isiku ja asutuse suhtes sätestatut.

Eelnõu algataja: vallavalitsus

Eelnõu ja seletuskirja koostaja: haldusnõunik Martti Rooden

Kuupäev: 07.04.2020